

ADVIES Nr. 2.168

---

Zitting van dinsdag 30 juni 2020

---

IAO - Voorlegging aan het parlement van Verdrag nr. 190 betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk en bijbehorende aanbeveling nr. 206, in juni 2019 aangenomen in de Internationale Arbeidsconferentie

x                    x                    x

## **ADVIES Nr. 2.168**

---

Onderwerp: IAO - Voorlegging aan het parlement van Verdrag nr. 190 betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk en bijbehorende aanbeveling nr. 206, in juni 2019 aangenomen in de Internationale Arbeidsconferentie

---

Bij brief van 31 maart 2020 heeft de heer G. De Poorter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, de Raad om advies gevraagd aangaande de voorlegging aan het parlement van Verdrag nr. 190 betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk en de bijbehorende Aanbeveling nr. 206, die allebei in juni 2019 werden aangenomen in de Internationale Arbeidsconferentie.

De Raad wordt verzocht zich te buigen over de regeringsverklaring met de houding die de regering wenst aan te nemen ten opzichte van Verdrag nr. 190 betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk en de bijbehorende aanbeveling nr. 206.

De bespreking van dat dossier werd toevertrouwd aan de commissie Internationale Arbeidsorganisatie.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 30 juni 2020 het volgende advies uitgebracht.

x                      x                      x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG**

Bij brief van 31 maart 2020 heeft de heer G. De Poorter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, de Raad om advies gevraagd aangaande de voorlegging aan het parlement van de regeringsverklaring over Verdrag nr. 190 betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk en de bijbehorende aanbeveling nr. 206.

Dat verdrag en die aanbeveling werden allebei aangenomen tijdens de Internationale Arbeidsconferentie in juni 2019.

De Nationale Arbeidsraad wordt verzocht zich te buigen over de aan het parlement voorgelegde regeringsverklaring. Die onderzoekt in een eerste fase de inhoud van het verdrag en de aanbeveling en gaat vervolgens in op de houding die de regering wenst aan te nemen ten opzichte van die instrumenten.

Verdrag nr. 190 beoogt een kader vast te stellen voor de invoering van een inclusieve en geïntegreerde aanpak om de ongewenste gedragingen van geweld en intimidatie in de wereld van werk te voorkomen en uit te schakelen, zowel formeel als informeel, en voor alle werknemers, ongeacht hun statuut. Dat verdrag is ook van toepassing onder meer op de individuen die de taken van een werkgever uitoefenen, de werkzoekenden, de personen in opleiding, de stagiairs, de leerlingen, de vrijwilligers.

Het beoogt verder ongewenste gedragingen te voorkomen en uit te schakelen op en naast de arbeidsplaats en schenkt bijzondere aandacht aan gendergerelateerd geweld en intimidatie.

De aanbeveling moet de bepalingen van het verdrag meer aanvullen en concretiseren.

## II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad herinnert eraan dat hij in het kader van de dubbelebesprekingsprocedure werd geraadpleegd over de rapporten en vragenlijsten die werden opgesteld om de IAO-normen aan te vullen met één of meerdere nieuwe instrumenten ter uitbanning van elke vorm van geweld en intimidatie in de wereld van werk. Naar aanleiding van de eerste bespreking heeft hij op 24 oktober 2017 het advies nr. 2.055 uitgebracht.

Zonder zich uit te spreken over de vorm die het/de toekomstige IAO-instrument(en) zou(den) moeten aannemen stond de Raad toen al zeer positief tegenover het initiatief van de IAO om de IAO-normen aan te vullen. Hij had wel een aantal bemerkingen.

Zijn advies paste zo resoluut binnen de dynamiek waarbij in alle landen acties zouden worden ondernomen om elk feit van geweld en intimidatie of elke vorm die eruit voortvloeit te bestrijden.

Hij was ook van oordeel dat de gekozen tool rekening zou moeten houden met de veelheid aan socio-economische realiteiten waarbij de lidstaten ertoe worden aangezet meer inspanningen te leveren om een einde te stellen aan gedragingen van geweld en intimidatie, die niet te rijmen vallen met waardig werk.

Om alle vormen van geweld en intimidatie op de arbeidsplaats met succes uit te bannen benadrukte hij in dat advies dat de lidstaten een globale en transversale cultuur tegen geweld en intimidatie op gang moeten brengen die rekening houdt met de meest kwetsbare groepen.

Het is dus in het licht van zijn voornoemde advies dat de Raad kennis genomen heeft van het ontwerp van regeringsverklaring, die een onderzoek van het verdrag en de bijbehorende aanbeveling bevat en de houding toelicht die de regering wenst aan te nemen voor de uitvoering ervan.

Hij heeft die regeringsnota aandachtig onderzocht en heeft daarbij kunnen rekenen op de expertise van de FOD Werkgelegenheid, die hij bedankt voor zijn opheldering van dit thema.

Vooreerst blijkt uit het onderzoek van dat document dat de nationale wetgeving conform de bepalingen van het verdrag en de aanbeveling is in de verschillende domeinen die ze bestrijken (soepele definitie van de begrippen geweld en intimidatie, ruim toepassingsgebied maar beperkt qua draagwijdte van de door de actoren na te leven verplichtingen, de ontwikkeling van een nationaal uitvoeringsbeleid dat de nodige middelen en beroepsmogelijkheden biedt om de door het verdrag vooropgestelde doelstellingen te halen enz.).

De Raad constateert dat een instemmingsprocedure op federaal niveau dan ook overwogen kan worden. Maar gelet op het gemengde karakter van een aantal bepalingen in het verdrag zal zo'n instemmingsprocedure ook op de verschillende bevoegdheidsniveaus moeten worden gevoerd zodat België het verdrag kan ratificeren.

De Raad herinnert in dat verband aan zijn advies nr. 2.038 van 23 mei 2017 waarin hij benadrukte dat het gemengde karakter van de verdragen het proces voor de ratificering ervan niet mocht vertragen.

Tot slot preciseert het ontwerp van verklaring dat de nationale wetgeving en de uitvoering ervan, ondanks de overeenstemming met de bepalingen van het verdrag, steeds vatbaar blijven voor verbeteringen die overigens geïnspireerd kunnen worden door de aanbevelingen bij het verdrag.

In dat verband wijst de Raad erop dat zulke verbeteringen niet succesvol kunnen zijn zonder de nauwe betrokkenheid van de sociale partners. Zij hebben immers een belangrijke rol te vervullen en kunnen volop meewerken aan de uitwerking en uitvoering van aangepaste en relevante sensibiliserings-, preventie-, bestrijdings- en controlemaatregelen door middel van verzoenings- en preventie-instrumenten in die domeinen.

In dezelfde geest pleiten ze ervoor dat eventuele hervormingen van de materies in verband met de wetgeving rond geweld en intimidatie in de wereld van werk doorgevoerd zouden worden rekening houdend met de door die instrumenten nagestreefde doelstellingen in het kader van de naleving van de voornoemde principes, en in het bijzonder van de bipartiete sociale dialoog.

Ter besluit merkt de Raad, in het licht van de in de regeringsnota uiteengezette analyse, op dat het bestaande Belgische juridische arsenaal het toelaat om volledige uitwerking te geven aan Verdrag nr. 190 (en de aanbeveling nr. 206) voor zover die al in overeenstemming is met de inhoud van beide instrumenten, en onderschrijft hij die analyse.

-----