

ADVIES Nr. 1.954

Zitting van dinsdag 14 juli 2015

Risicogroepen – Wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013 tot uitvoering van artikel 191, § 3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen

x x x

2.788-1

ADVIES Nr. 1.954

Onderwerp: Risicogroepen – Wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013 tot uitvoering van artikel 191, § 3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen

De heer K. Peeters, minister van Werk, heeft bij brief van 7 juli 2015 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013 tot uitvoering van artikel 191, § 3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen.

Inhoudelijk verscherpt de tekst vooral de voorwaarden waaraan een paritair comité moet voldoen wanneer het een bijkomend project wil laten goedkeuren voor jongeren onder de 26 jaar die tot de risicogroepen behoren.

Die extra middelen zouden alleen toegekend kunnen worden aan de sectoren die in het kader van een collectieve arbeidsovereenkomst betreffende de risicogroepen voor de periode 2015-2016, door middel van ingroeibanen, 0,05 % van de loonmassa besteden aan jongeren onder de 26 jaar die tot de risicogroepen behoren (in de zin van het koninklijk besluit van 19 februari 2013).

Er wordt aangedrongen op een spoedbehandeling van het ontwerp van koninklijk besluit. Op initiatief van de Voorzitter van de Nationale Arbeidsraad werd de bespreking van de adviesaanvraag toevertrouwd aan een werkgroep in het kader van een schriftelijke procedure.

Op verslag van die werkgroep heeft de Raad op 14 juli 2015 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

De heer K. Peeters, minister van Werk, heeft bij brief van 7 juli 2015 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2013 tot uitvoering van artikel 191, § 3, van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen.

Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit volgt op de begrotingscontrole 2015, waarbij de regering heeft besloten het scheppen van ingroeibanen (banen voor jongeren onder de 26 jaar met vorming op de werkplek) te bevorderen. De paritaire comités worden in dat kader aangemoedigd om hun inspanning ten voordele van jongeren onder de 26 jaar te verhogen tot de helft van de 0,10 % van de loonmassa die aan de risicogroepen wordt besteed.

Inhoudelijk verscherpt de tekst vooral de voorwaarden waaraan een paritair comité moet voldoen wanneer het een bijkomend project wil laten goedkeuren voor jongeren onder de 26 jaar die tot de risicogroepen behoren.

Die extra middelen zouden alleen toegekend kunnen worden aan de sectoren die in het kader van een collectieve arbeidsovereenkomst betreffende de risicogroepen voor de periode 2015-2016, door middel van ingroeibanen, 0,05 % van de loonmassa besteden aan jongeren onder de 26 jaar die tot de risicogroepen behoren (in de zin van het koninklijk besluit van 19 februari 2013).

Er wordt aangedrongen op een spoedbehandeling van het ontwerp van koninklijk besluit, omdat de nieuwe bepalingen die erin zijn opgenomen, worden geacht van toepassing te zijn op de bijkomende projecten die worden vastgesteld in het kader van een collectieve arbeidsovereenkomst betreffende de risicogroepen voor de periode 2015-2016. De uiterste datum voor de indiening van de desbetreffende aanvragen is vastgesteld op 1 oktober 2015.

In dat verband wordt in het verslag aan de Koning erop gewezen dat "de betrokken paritaire comités en subcomités, alsook de sectorale instanties die met de uitwerking van de bijkomende projecten zullen belast worden, onverwijld kennis moeten kunnen nemen van de bepalingen van dit besluit, zodat zij tijdig de nodige schikkingen kunnen treffen om correcte aanvragen te kunnen indienen".

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Opmerking vooraf

De Raad heeft deze adviesaanvraag prioritair behandeld, en de organisaties hebben zich met spoed over de voorgelegde tekst gebogen.

Hij wijst er onmiddellijk op dat dit advies er niet toe strekt zich opnieuw uit te spreken over de regeling waarin het voornoemde koninklijk besluit van 26 november 2013 als zodanig voorziet. Over die regeling (destijds nog in een ontwerpfasie) werd op 22 oktober 2013 het verdeelde advies nr. 1.867 uitgebracht, waarin de organisaties hun respectieve standpunten hebben ingenomen over de toen voorgestelde uitvoeringsregels voor de besteding van die extra middelen.

De opmerkingen in dit advies hebben dus alleen betrekking op de voorgestelde wijzigingen in het voornoemde koninklijk besluit van 26 november 2013 en worden gemaakt onverminderd de respectieve standpunten van de organisaties in het voornoemde advies nr. 1.867. Hetzelfde geldt voor de beschouwingen die de organisaties hebben geformuleerd over de verplichting om een deel van de inspanning voor de risicogroepen te bestemmen voor sommige doelgroepen die bij koninklijk besluit zijn bepaald (zie de verdeelde adviezen nr. 1.820 van 30 oktober 2012 en nr. 1.884 van 17 december 2013).

B. Eigenlijke standpunt van de Raad

De Raad merkt eerst op dat hij veel belang hecht aan de bevordering van de werkgelegenheid voor risicogroepen. Sedert verscheidene jaren gaan de sociale partners daarover telkens opnieuw verbintenissen aan. De Raad stelt het op prijs dat de regering haar initiatief ten gunste van de risicogroepen voortzet door middelen die tevoren naar het globale beheer gingen, te bestemmen voor de financiering van projecten van de sectoren ten gunste van de risicogroepen voor de periode 2016-2017, zoals dat al het geval was in 2013 voor de jaren 2014 en 2015. Die middelen moeten kwalitatieve projecten op sectorniveau mogelijk maken.

Hij constateert dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vooral tot doel heeft bijkomende voorwaarden op te leggen voor de toekenning van extra financiële middelen voor bijkomende projecten ten gunste van jongeren onder de 26 jaar die tot de risicogroepen behoren (in de zin van het koninklijk besluit van 19 februari 2013). Die bijkomende voorwaarden houden in dat de extra middelen alleen worden toegekend aan de sectoren die ten minste 0,05 % van de loonmassa besteden aan jongeren onder de 26 jaar die tot de risicogroepen behoren, en die projecten realiseren door middel van ingroeibanen.

Wat het tijdschema betreft, wijst hij er ook op dat de regering die bijkomende voorwaarde vanaf dit jaar wil toepassen. Het zou dus gaan om projecten die worden uitgewerkt in het kader van een collectieve arbeidsovereenkomst betreffende de risicogroepen voor de periode 2015-2016; de uiterste datum voor de indiening van de desbetreffende aanvragen is vastgesteld op 1 oktober 2015.

Na onderzoek van het ontwerp van koninklijk besluit blijkt dat de onderhandelingen over de collectieve arbeidsovereenkomsten betreffende de risicogroepen voor de periode 2015-2016 grotendeels afgerond zijn of zo goed als afgerond zijn. Volgens de informatie waarover hij beschikt, zouden bovendien zeer weinig sectoren in hun collectieve arbeidsovereenkomst specifiek een inspanning van 0,05 % besteden aan de subgroep van de jongeren onder de 26 jaar. Verder zouden de sectoren niet genoeg tijd hebben om correcte aanvragen in te dienen, indien de nieuwe verordenende bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit op 1 oktober 2015 van toepassing zijn. Dat zou er in de praktijk toe leiden dat een zeer groot aantal sectoren geen beroep zou kunnen doen op de extra financiële middelen die beschikbaar zijn overeenkomstig het voornoemde koninklijk besluit van 26 november 2013.

De Raad wijst ook op de praktische moeilijkheden die tal van sectoren ondervinden om hun projectaanvragen tegen 1 oktober 2015 in te dienen. Dat heeft grotendeels te maken met de onzekerheid die er tot vandaag is over de beschikbaarheid van de extra middelen voor de periode 2016-2017.

Onverminderd de beginselstandpunten die de organisaties in de voornoemde adviezen hebben ingenomen over het beleid ten gunste van de risicogroepen en rekening houdend met het tijdstip van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vindt de Raad dat de aanvullende voorwaarden die worden voorgesteld om recht te hebben op de extra middelen te strikt zijn, en zeker om in de praktijk door de sectoren nageleefd te kunnen worden voor de periode 2016-2017. Daarom dringen de sociale partners binnen de Nationale Arbeidsraad erop aan dat eventuele bijkomende voorwaarden pas van toepassing zouden worden op de projecten die ingediend moeten worden ten laatste op 1 oktober 2017.

Hij vraagt ook dat de termijn voor de indiening van de aanvragen op basis van de huidige regeling wordt verlengd tot 1 november 2015, zodat de sectoren extra tijd krijgen om hun projecten te ontwikkelen.

Ten slotte is het volgens de Raad tijd voor een terugkoppeling van ervaring met gefinancierde projecten voor de periode 2014-2015. Hij vraagt dienaangaande dat de verwerking van de aanvragen aan een globale evaluatie wordt onderworpen in samenwerking met de sociale partners. Die evaluatie zou gedetailleerde informatie moeten kunnen opleveren over de manier waarop de extra middelen tot nog toe werden aangewend en zou als grondslag kunnen dienen voor de koers die moet worden gevolgd in het kader van de komende projectoproepen, rekening houdend met de omstandigheden waarin de projecten tot stand zijn gekomen (o.m. hele korte deadline).
