

ADVIES Nr. 1.905

Zitting van dinsdag 29 april 2014

Systeem van de werkgeversgroepering – Koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 186 en 190/1 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen

x x x

2.555/2-1
2.555/3-1

A D V I E S Nr. 1.905

Onderwerp: Systeem van de werkgeversgroepering – Koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 186 en 190/1 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 3 maart 2014 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van afdeling I van hoofdstuk XI van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, en vooral de artikelen 186 en 190/1.

Het ontwerp van koninklijk besluit heeft betrekking op de toelating door de minister die bevoegd is voor Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg aan werkgeversgroeperingen om werknemers ter beschikking te stellen van hun leden, met inbegrip van de mogelijkheid voor de minister om een model van aanvraagformulier vast te stellen, en op de verplichting voor de werkgeversgroeperingen om jaarlijks een werkingsverslag op te stellen. Het bepaalt ook de datum van inwerkingtreding van de bepalingen tot wijziging van de genoemde wet van 12 augustus 2000, namelijk 1 februari 2014. Het koninklijk besluit zelf zou in werking treden op 1 februari 2014.

In diezelfde brief vraagt de minister ook dat bijzondere aandacht zou worden besteed aan het vraagstuk van de voorwaarden waaraan de werkgeversgroeperingen moeten voldoen om de in artikel 186 bedoelde toelating te krijgen, indien de Raad dit nuttig acht. De minister vraagt bovendien of de Raad al heeft nagedacht over het principe van "user pay".

x x x

Vervolgens heeft de minister bij brief van 28 maart 2014 bij de Raad aangedrongen op een advies tegen 15 april 2014, om het advies van de Raad van State te kunnen vragen tegen 24 april 2014, d.i. de datum waarop de periode van lopende zaken vermoedelijk aanvangt.

De bespreking van die vraagstukken werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op verslag van die commissie heeft de Nationale Arbeidsraad op 29 april 2014 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 3 maart 2014 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van afdeling I van hoofdstuk XI van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, en vooral de artikelen 186 en 190/1.

De Raad werd bovendien in kennis gesteld van het feit dat de bepalingen tot wijziging van de voornoemde wet van 12 augustus 2000 werden ingevoerd door middel van amendementen in een ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid (hoofdstuk 15). Dat wetsontwerp werd op 27 maart 2014 in plenaire vergadering door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen en werd niet geëvoceerd door de Senaat. De Raad constateert dat de wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid nog niet in het Belgisch Staatsblad is gepubliceerd. Hij constateert echter dat uit de tekst die de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 27 maart 2014 heeft aangenomen het volgende blijkt:

- Het voornoemde artikel 186 bepaalt met name dat de minister bevoegd voor Tewerksstelling, Arbeid en Sociaal Overleg werkgeversgroeperingen kan toestaan om werknemers ter beschikking te stellen van leden van die werkgeversgroeperingen. De minister bepaalt de duur van deze toelating, die voor voorafgaand advies wordt voorgelegd aan een paritair orgaan waarin alle organisaties die zijn vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad zitting hebben. Die bepaling voorziet er verder in dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en na advies van de Nationale Arbeidsraad de voorwaarden bepaalt waaronder deze toelating wordt verleend. De minister kan een einde maken aan de toelating wanneer de werkgeversgroepering de voorwaarden vastgesteld in de toelating of de wettelijke, reglementaire of conventionele verplichtingen die op haar rusten niet naleeft.
- Het voornoemde artikel 190/1 bepaalt dat de wettelijke bepalingen tweejaarlijks worden geëvalueerd door de Nationale Arbeidsraad.

Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft betrekking op de toelating door de minister die bevoegd is voor Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg aan werkgeversgroeperingen om werknemers ter beschikking te stellen van hun leden, met inbegrip van de mogelijkheid voor de minister om een model van aanvraagformulier vast te stellen, en op de verplichting voor de werkgeversgroeperingen om jaarlijks een werkingsverslag op te stellen. Het bepaalt ook de datum van inwerkingtreding van de bepalingen tot wijziging van de genoemde wet van 12 augustus 2000, namelijk 1 februari 2014. Het koninklijk besluit zelf zou in werking treden op 1 februari 2014.

In diezelfde brief van 3 maart 2014 vraagt de minister ook dat bijzondere aandacht zou worden besteed aan het vraagstuk van de voorwaarden waaraan de werkgeversgroeperingen moeten voldoen om de in artikel 186 bedoelde toelating te krijgen, indien de Raad dit nuttig acht. De minister vraagt bovendien of de Raad al heeft nagedacht over het principe van "user pay".

Vervolgens heeft de minister bij brief van 28 maart 2014 bij de Raad aangedrongen op een advies tegen 15 april 2014, om het advies van de Raad van State te kunnen vragen tegen 24 april 2014, d.i. de datum waarop de periode van lopende zaken vermoedelijk aanvangt.

Gelet op die dringende noodzakelijkheid heeft het Bureau van de Raad tijdens zijn vergadering van 2 april 2014 de wens uitgedrukt dat de minister door middel van een brief al op de hoogte zou worden gebracht van het resultaat van de werkzaamheden van de Raad. Op 14 april 2014 werd aan de minister een brief gestuurd waarin de krachtlijnen van dit advies zijn aangegeven.

Bij de bespreking van het ontwerp van koninklijk besluit heeft de Raad kunnen rekenen op de waardevolle medewerking van vertegenwoordigers van de beleidscel van de minister van Werk.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Algemene beschouwingen

De Raad herinnert er in eerste instantie aan dat hij zich in advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 heeft uitgesproken over het voorontwerp van wet tot wijziging van de voornoemde wet van 12 augustus 2000. Dat advies volgde op een brief van 18 december 2013 waarin de Raad de minister van Werk dringend in kennis had gesteld van de aandachtspunten en bezorgdheden van de sociale gesprekspartners met betrekking tot het voorontwerp van wet. De Raad constateert tot zijn genoegen dat de wet die de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 27 maart 2014 heeft goedgekeurd, tegemoetkomt aan een aantal van die aandachtspunten en bezorgdheden, maar betreurt dat op andere niet werd ingegaan.

De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit met de grootste aandacht onderzocht in het licht van de aandachtspunten en bezorgdheden die hij al heeft aangegeven in de voornoemde brief van 18 december 2013 en in het genoemde advies nr. 1.890 van 28 januari 2014.

De Raad werd op de hoogte gebracht van de dringende noodzakelijkheid die wordt gerechtvaardigd door de oprichting van werkgeversgroeperingen die, althans in eerste instantie, worden beschouwd als proefprojecten, en van het feit dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit tot doel zou hebben die proefprojecten op verordenende wijze te regelen.

De Raad neemt daarvan akte en erkent dat voor die proefprojecten een verordenend kader nodig is.

Voor een goed verloop van die proefprojecten kan de Raad ermee instemmen dat hoofdstuk 15 van de wet van 27 maart 2014 houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid, dat de voornoemde wet van 12 augustus 2000 wijzigt, in werking treedt op 1 februari 2014. Het voorgelegde koninklijk besluit zou dus op dezelfde datum in werking moeten treden. De Raad wijst er echter op dat het koninklijk besluit maar voor een beperkte duur en bij wijze van experiment zou mogen gelden, namelijk alleen voor de behoorlijk ingediende toelatingsaanvragen tot uiterlijk 30 juni 2014. De toelating van de proefprojecten zou bovendien moeten worden onderworpen aan de voorwaarde dat een gewest zijn steun betuigt aan die projecten door middel van een aanzienlijke financiële tegemoetkoming.

De Raad dringt er verder op aan dat de nieuwe regeling de continuïteit van de bestaande werkgeversgroeperingen waarborgt door middel van de reeds verleende toelatingen.

Rekening houdend met die opmerkingen wil de Raad zonder dra-
len zijn werkzaamheden voortzetten over een globale en definitieve verordenende en cao-regeling, overeenkomstig zijn advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 (met name gezagsdeling tussen de werkgever en de ondernemingen die lid zijn, inhoud en nadere regels van het beginsel van "user pay", erkenning en rol van de arbeidsmarktprofessionals, aspecten van collectief arbeidsrecht, btw ...).

De Raad vindt het immers essentieel dat een globale juridische oplossing wordt vastgesteld vooraleer de definitieve verordenende of cao-regelingen van kracht worden, om ervoor te zorgen dat het systeem van de werkgeversgroepering goed werkt en succesvol is.

Ten slotte wijst de Raad op het belang van een evaluatie van de proefprojecten waarvoor een toelating zou zijn verleend op grond van het koninklijk besluit. Hij vraagt ook dat geen nieuw verordenend initiatief wordt genomen vooraleer hij zijn werkzaamheden met het oog op een globale en blijvende juridische oplossing heeft afgerond.

B. Technische opmerking

De Raad constateert dat de laatste zin van artikel 1, § 4 van het ontwerp van koninklijk besluit als volgt luidt: "De aanvraag wordt geacht ontvangen te zijn drie kalenderdagen na de verzending van het ter post aangetekend schrijven." Hij wijst erop dat het in die fase van de procedure niet meer gaat om de aanvraag, maar om het antwoord van de bevoegde minister aan de werkgeversgroepering. Hij acht het bijgevolg wenselijk dat de formulering van die zin dienovereenkomstig wordt aangepast.
