

ADVIES Nr. 1.889

Zitting van dinsdag 28 januari 2014

Opleidingen tijdens periodes van economische werkloosheid – Ontwerp van wet en koninklijk besluit – Gevolggeving aan advies nr. 1.860

x x x

2.664-1

ADVIES Nr. 1.889

Onderwerp: Opleidingen tijdens periodes van economische werkloosheid – Ontwerp van wet en koninklijk besluit – Gevolggeving aan advies nr. 1.860

Bij brief van 21 oktober 2013 heeft de minister van Werk, mevrouw M. De Coninck, het advies ingewonnen van de Nationale Arbeidsraad over een nieuw voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en een nieuw ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van deze bepalingen.

Het onderzoek van de adviesaanvraag werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen. In het kader van haar werkzaamheden heeft de commissie een beroep kunnen doen op de gewaardeerde medewerking van een vertegenwoordiger van de Beleidscel van de minister van Werk.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 28 januari 2014 navolgend unaniem advies uitgebracht.

x

x

x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 21 oktober 2013 het advies ingewonnen van de Nationale Arbeidsraad over een nieuw voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en een nieuw ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van deze bepalingen.

Op 16 juli 2013 heeft de Raad reeds het advies nr. 1.860 uitgebracht over een eerder voorgelegd voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en een eerder voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van deze bepalingen.

De doelstelling van het voorontwerp van wet is om in de wet van 3 juli 1978 een nieuw systeem in te voeren dat aanzet opleidingen te organiseren tijdens bepaalde periodes van tijdelijke werkloosheid, met het oog op het verbeteren van de inzetbaarheid van de werknemers.

De vertegenwoordiger van de Beleidscel van de minister van Werk heeft meegedeeld dat de aanpassingen in het nieuwe voorontwerp van wet vooreerst ingegeven zijn om de tekst ervan beter af te stemmen op de beslissing die het kernkabinet daarover heeft genomen. Deze aanpassingen hebben betrekking op het toepassingsgebied en de sanctie. Het kernkabinet heeft beslist dat enkel de werkgevers die beroep doen op de regimes van schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst of van invoering van een regime van gedeeltelijke arbeid ten gevolge van gebrek aan werk wegens economische oorzaken bedoeld in de artikelen 51 en 77/4 en volgende van de wet van 3 juli 1978, dienen aan te geven dat ze beschikken over een opleidingsplan in de collectieve mededeling die ze moeten bezorgen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Wanneer een werkgever deze verplichting niet naleeft (behoudens de gevallen van vrijstelling) dan kunnen zijn werknemers enkel nog gebruik maken van de regeling van gedeeltelijke arbeid bedoeld in artikel 51, § 3, tweede lid, of in artikel 77/4 van de wet van 3 juli 1978 (regeling kleine schorsing).

Daarnaast wordt in het nieuwe voorontwerp van wet rekening gehouden met een bemerking uit het advies nr. 1.860 omtrent het gebruikmaken van sectorale expertise bij de opmaak van een opleidingsplan. Het nieuwe voorontwerp van wet voorziet dat de werkgever in zijn opleidingsplan kan verwijzen naar de sectorale collectieve arbeidsovereenkomst met betrekking tot de instelling en de werking van een vormingsfonds.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het nieuwe voorgelegde voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en het nieuwe voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van deze bepalingen, aandachtig onderzocht. Hij heeft ook kennisgenomen van de toelichting van de vertegenwoordiger van de Beleidscel van de minister van Werk omtrent de aanpassingen in de tekst van het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten in vergelijking met het eerder voorgelegde voorontwerp van wet. De Raad herinnert aan de unanieme voorstellen uit zijn advies nr. 1.860 om het systeem van opleidingen tijdens bepaalde periodes van tijdelijke werkloosheid meer werkbaar te maken in de ondernemingen.

De Raad neemt akte van de verschillende aanpassingen die in de nieuwe teksten werden opgenomen. Hij verwijst hierbij naar de bepaling die voorziet dat de identiteit en de gegevens van de mogelijke verleners van de opleiding in het opleidingsplan dienen te worden vermeld. De Raad kan zich vinden in dit punt, gelet op het feit dat dit een belangrijke element zal zijn voor de evaluatie (zie infra punt B.), wetende dat deze vermeldingen niet bindend zijn en zullen kunnen evolueren in functie van de tenuitvoerlegging van het opleidingsplan.

In het verlengde van zijn advies nr. 1.860, wenst de Raad nog volgende bemerkingen te formuleren.

A. Sectoraal kader

In het advies nr. 1.860 is opgenomen dat de ondernemingen voor de verplichting tot opmaak van een opleidingsplan een beroep zou kunnen doen op de dynamiek en de ervaring die zich al in diverse sectoren hebben ontwikkeld. Concreet wordt voorgesteld dat de ondernemingen zouden kunnen intekenen op het sectoraal kader dat de sectoren hierover hebben uitgetekend.

De Raad constateert echter dat in de artikelen X+2 en X+5 van het voorontwerp van wet voorzien is dat het ontwerp van opleidingsplan kan verwijzen naar de collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in het paritair comité of subcomité waartoe hij behoort met betrekking tot de instelling en de werking van een vormingsfonds. Hij is van oordeel dat deze bepalingen niet weergegeven hetgeen wordt voorgesteld in het advies nr. 1.860.

De Raad stelt dan ook voor om in het voorontwerp van wet de verwijzing naar de collectieve arbeidsovereenkomst tot de instelling en de werking van een vormingsfonds weg te laten en te voorzien dat ondernemingen kunnen intekenen op het sectoraal kader dat de sectoren hierover hebben uitgetekend.

B. Globale evaluatie

Zoals reeds aangegeven in het advies nr. 1.860 wenst de Raad een beeld te krijgen van de toepassing van het aan de ondernemingen opgelegde systeem van opleiding tijdens bepaalde periodes van tijdelijke werkloosheid.

De Raad stelt vast dat zijn vraag inzake de uitvoering van een globale evaluatie niet is opgenomen in het voorontwerp van wet. Hij herhaalt dan ook zijn vraag van de uitvoering van een globale evaluatie uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding van het aan de ondernemingen opgelegde systeem. Deze evaluatie zal nuttigheidshalve gebaseerd zijn op de gegevens die worden verzameld door de RVA, de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten, de sectorale vormingsfondsen en de opleidingsverstrekkers. De Raad zal zich buigen over de praktische regels voor deze gegevensverzameling.

Gelet op het belang van deze evaluatie, verzoekt de Raad om het principe van een globale evaluatie zoals in voorafgaande paragraaf wordt beschreven, op te nemen in de tekst van het voorontwerp van wet.
